

Госконтракт: подрядчик просрочил сдачу работ, как быть заказчику?

Вопрос

По госконтракту ремонт школы должен пройти в срок 3 июля ~~~ 15 августа. В процессе исполнение работ было подписано допсоглашение об уменьшении цены контракта в пределах 10% на основании сметы, прошедшей экспертизу. Подрядчик закончил работы только 6 сентября. По факту выполненных работ подрядчик должен был составить исполнительскую смету, но не предоставил ее вплоть до 8 ноября.

Нужно ли рассчитывать пени за просрочку сдачи работ до 8 ноября? И есть ли у заказчика право не начислять пени?

Ответ

Заказчик обязан в случае несоблюдения исполнения обязательств по государственному контракту потребовать выплаты неустоек (штрафов, пеней) за просрочку исполнения поставщиком обязательства, предусмотренных государственным контрактом. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения данного обязательства, и до дня его фактического исполнения, что определяется по дате акта о приёмке работ.

Таким образом, если выполненные работы были сданы заказчику 8 ноября текущего года, то пени должны быть начислены по эту дату. Не начислять пени заказчик не имеет права, поскольку данное требование установлено Законом о контрактной системе госзакупок.

Обоснование

[Ст. 314](#) Гражданского кодекса РФ установлено: если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения либо период, в течение которого оно должно быть исполнено (в том числе в случае, если этот период исчисляется с момента исполнения обязанностей другой стороной или наступления иных обстоятельств, предусмотренных законом или договором), обязательство подлежит исполнению в этот день или соответственно в любой момент в пределах такого периода.

Согласно [ст. 309](#) ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона

По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его ([ст. 702](#) ГК РФ).

В [ч. 1 ст. 708](#) ГК РФ установлено: в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Заказчик обязан в сроки и в порядке, которые предусмотрены договором подряда, с участием подрядчика осмотреть и принять выполненную работу (ее результат), а при обнаружении отступлений от договора, ухудшающих результат работы, или иных недостатков в работе немедленно заявить об этом подрядчику ([ч. 1 ст. 720](#)

ГК РФ).

Гражданский [кодекс](#) РФ не устанавливает порядка извещения заказчика о готовности работ и возможности их приемки, что приводит к возникновению споров о том, когда заказчик считается извещенным.

Таким образом, работы по договору подряда считаются выполненными, если в установленный договором срок подрядчик предпринял все необходимые меры для сдачи работ заказчику, а заказчик их принял, о чем стороны должны составить двусторонний документ (Акт выполненных работ).

В соответствии с положениями *ст. 34, Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» {КонсультантПлюс}* в контракт включается обязательное условие об ответственности подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом ([ч.4 ст.34](#)).

В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) ([ч.6 ст. 34](#)).

Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ([ч.7 ст. 34](#)).

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации ([ч.8 ст. 34](#)).

[Правила](#) определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом утверждены [Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 {КонсультантПлюс}](#)

При этом ч.9 ст 34 Закона № 44-ФЗ о госзакупках устанавливает: сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны.

Отсутствие в проекте контракта, а также в подписанном сторонами закупки контракте, условия о размере неустойки за нарушения обязательств по нему влечет административную ответственность. Так, согласно [ч.4.2. ст. 7.30 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ \(ред. от 29.07.2017\) {КонсультантПлюс}](#) утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных [частями 4 и 4.1](#) настоящей

статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В *Письме Минэкономразвития России от 27.01.2017 N Д28и-290* {КонсультантПлюс}, разъяснено, что заказчик вправе производить оплату по контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени) или вправе вернуть обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер начисленных штрафов, пеней.



На вопрос отвечала:

В. А. Лексина,

консультант ИПЦ «Консультант+Аскон»