

Видеонаблюдение: соблюсти требования безопасности, не нарушив закон

Видеонаблюдение зачастую просто необходимо. Если речь идет об общественном месте - это поможет предотвратить или раскрыть преступление, если об офисе - не допустит злоупотреблений персонала и может способствовать продуктивной и старательной работе. Но как быть, когда речь идет о детском учреждении, где в правоотношения еще присоединяются несовершеннолетние? Здесь сомнений больше: а если, сам того не зная, нарушаешь закон? Расскажем, как в этом случае организовать видеонаблюдение, соблюдая и права работников организации, и права несовершеннолетних. Статья будет полезна и образовательным организациям, и компаниям, которые планируют установить видеонаблюдение

Почему это законно?

Законодательство напрямую не запрещает монтаж и эксплуатацию систем видеонаблюдения в общественных местах. Оно регулирует использование отснятого материала. Так, не является нарушением сбор, хранение, распространение и использование информации о частной жизни гражданина в государственных, [общественных](#) или иных [публичных интересах](#) ([ст. 152.2, Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая](#)).

Напротив, в ряде случаев закон [прямо предписывает](#) установку средств видеонаблюдения. В том числе на спортивных объектах, в гостиницах, на вокзалах и в аэропортах, в музеях и других местах массового сбора людей, что связано в первую очередь с обеспечением антитеррористической защищенности зданий и сооружений.

Почему это законно в детском саду/школе?

Из анализа [Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ](#) (ред. от 06.03.2019) "Об образовании в Российской Федерации" (далее ~ ~ Закон об образовании) [Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ](#) (ред. от 18.04.2018, с изм. от 29.03.2019) "О противодействии терроризму" следует, что исполнение требований нормативно-правовых актов по обеспечению комплексной безопасности и антитеррористической защищенности является обязанностью образовательных учреждений.

Согласно п. 6.48 "[СП 118.13330.2012](#)". Свод правил. Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009" (утв. Приказом Минрегиона России от 29.12.2011 N 635/10) (ред. от 03.12.2016) для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности организаций образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в территориальные органы федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации (вневедомственной охраны) или в ситуационные центры "Службы 112".

Из приложения "В" к вышеприведенному Своду правил следует, что требования об установке систем видеонаблюдения распространяются на дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации (школы, гимназии, лицеи, колледжи, школы-интернаты).

В силу п. 2 ч. 13 ст. 30 [Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ](#) (ред. от 02.07.2013) "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" в предусмотренных законодательством случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

В соответствии с пунктами [2 и 15 ч. 3 ст. 28](#) Закона об образовании к компетенции образовательной организации относится в том числе материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья.

[Пунктом 2 части 6 указанной статьи 28](#) Закона об образовании предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно [пункту 8 части 1 статьи 41](#) Закона об образовании, охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

[Пунктом 2 части 6 указанной статьи 28](#) Закона об образовании предусмотрена обязанность образовательной организации осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно [пункту 8 части 1 статьи 41](#) Закона об образовании, охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно [разъяснениям Роскомнадзора](#) "О вопросах отнесения фото- и видео- изображения, дактилоскопических данных и иной информации к биометрическим персональным данным и особенности их обработки" открытое видеонаблюдение может устанавливаться как в публичных местах, так и на охраняемой территории, закрытой для всеобщего посещения при условии надлежащего оформления такового в целях обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности, контроля за осуществлением трудовых обязанностей и т.д. Согласно современного законодательства оснащение образовательной организации системой видеонаблюдения является обязанностью, а не правом. При этом места установки видеокамер законом не урегулированы, определяются организацией самостоятельно.

Для легализации видеонаблюдения необходимо разработать положение о видеонаблюдении, утвержденное приказом директора, также включить видеонаблюдение в иные локальные акты (правила внутреннего трудового распорядка, правила поведения учащихся, устав образовательной организации и т.д.) ([ч. 4 ст. 9](#) Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О персональных данных"). В положении о видеонаблюдении нужно предусмотреть:

- цели видеонаблюдения;
- порядок и срок хранения видеозаписей;
- места расположения камер;
- перечень лиц, имеющих доступ к видеозаписям; порядок просмотра видеозаписей.

При этом нужно предусмотреть также защиту созданных записей, в том числе от взлома. Необходимо разместить в открытом доступе информацию о ведении видеонаблюдения (таблички, указатели и т.д.).

При введении видеонаблюдения в образовательной организации нужно учитывать два основных момента: соблюдение прав работников (учителей и иного персонала) и соблюдение прав учащихся (несовершеннолетних).

Соблюдение прав работников

Согласно закона видеонаблюдение на рабочем месте допустимо. В соответствии со [ст. 22](#) ТК РФ работодатель обязан обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда. Рабочее место работника прямо или косвенно находится под контролем работодателя ([ч. 6 ст. 209](#) ТК РФ). Видеонаблюдение как средство соблюдения такого контроля и безопасности возможно, но только при условии, что не противоречит базовым, закрепленным Конституцией правам граждан (в частности, на неприкосновенность частной жизни) и законодательству о персональных данных (ПД).

Для соблюдения прав работников необходимо после утверждения локальных актов о видеонаблюдении (положение о видеонаблюдении, положение о персональных данных, правила внутреннего трудового распорядка и т.д.) информировать работников об изменениях и ознакомить с соответствующими локальными актами под роспись, внести в трудовые договоры условия о видеонаблюдении на рабочем месте. Рекомендуется получить согласие на обработку биометрических персональных данных.

Из анализа судебной практики можно сделать вывод, что согласие на видеосъемку может быть выражено и иным образом, например, роспись на листе ознакомления с локальными актами, подписание трудовых договоров, в которых указано, что в организации ведется видеонаблюдение и т.д. Отсутствие согласия работника на видеонаблюдение при надлежащем оформлении локальных актов работодателя не является нарушением, поскольку, по мнению Роскомнадзора, Роструда и судов, осуществление видеозаписи на рабочем месте не является раскрытием персональных данных.

Соблюдение прав несовершеннолетних

Для соблюдения прав несовершеннолетних учащихся также необходимо оформить введение системы видеонаблюдения надлежащим образом. Если таковое осуществляется с целью обеспечения безопасности, то установка камер не требует согласия родителей и самих учащихся. Однако они должны быть проинформированы о видеонаблюдении, камеры нужно установить открыто, также необходимо обеспечить доступ к локальным актам, которыми оформлено введение видеонаблюдения. Это касается видеонаблюдения в холлах, коридорах, гардеробах школы (в раздевалках, в которых снимают верхнюю одежду), актовых залах, классах. Установка видеокамер в медицинских кабинетах также не противоречит законодательству, если соблюдается приватность (наличие ширм для раздевания и осмотров). Установка видеокамер в туалетах и раздевалках (при спортзалах и бассейнах школ) спорна, поскольку в данном случае вопросы безопасности перекрываются морально-этическими вопросами.

Обработка и хранение биометрических персональных данных

Обработка биометрических персональных данных может осуществляться без согласия субъекта персональных данных в связи с реализацией международных договоров Российской Федерации о реадмиссии, в связи с осуществлением правосудия и исполнением судебных актов, в связи с проведением обязательной государственной дактилоскопической регистрации, а также в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об обороне, о безопасности, о противодействии терроризму, о транспортной безопасности, о противодействии коррупции, об оперативно-розыскной деятельности, о государственной службе, уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, о гражданстве Российской Федерации (п. 2 ст. 11).

В соответствии с [пунктом 8 статьи 86](#) "Трудового кодекса Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019), работники и их представители должны быть ознакомлены под роспись с документами работодателя, устанавливающими порядок обработки персональных данных работников, а также об их правах и обязанностях в этой области.

В целях установления дополнительных гарантий соблюдения прав как потребителей (пациентов, клиентов), а также самих работников и сотрудников должны быть приняты внутренние документы, в которых предусмотрен порядок и сроки хранения видеозаписей, указаны ответственные лица, имеющие доступ к системе видеонаблюдения. Также необходимо предусмотреть возможность информирования о системе видеонаблюдения с помощью размещения информационных табличек в зонах видимости камер.

Согласно [пункту 57](#) Приказа Минпросвещения России N 190, Рособрнадзора N 1512 от 07.11.2018 "Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования" (Зарегистрировано в Минюсте России 10.12.2018 N 52952), аудитории и помещение для руководителя ППЭ оборудуются средствами видеонаблюдения, позволяющими осуществлять видеозапись и трансляцию проведения экзаменов в сети "Интернет" с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области защиты персональных данных. Аудитории и помещение для руководителя ППЭ оборудуются средствами видеонаблюдения без трансляции проведения экзаменов в сети "Интернет" по согласованию с Рособрнадзором. Иные помещения ППЭ оборудуются средствами видеонаблюдения по решению ОИВ, учредителей, МИД России и загранучреждений.

[Пунктом 58](#) указанного Приказа Минпросвещения России N 190, Рособрнадзора N 1512 от 07.11.2018 установлено, что срок хранения видеозаписи экзамена - до 1 марта года, следующего за годом проведения экзамена. До наступления указанной даты материалы видеозаписи экзамена могут быть использованы Рособрнадзором, ОИВ и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, с целью выявления фактов нарушения настоящего Порядка.

[Пунктом 1 статьи 152.1](#) "Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) установлено, что обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина (в том числе его фотографии, а также видеозаписи или произведения изобразительного искусства, в которых он изображен) допускаются только с согласия этого гражданина. После смерти гражданина его изображение может использоваться только с согласия детей и пережившего супруга, а при их отсутствии - с согласия родителей. Такое согласие не требуется в случаях, когда:

- 1) использование изображения осуществляется в государственных, общественных или иных публичных интересах;
- 2) изображение гражданина получено при съемке, которая проводится в местах, открытых для свободного посещения, или на публичных мероприятиях (собраниях, съездах, конференциях, концертах, представлениях, спортивных соревнованиях и подобных мероприятиях), за исключением случаев, когда такое изображение является основным объектом использования;
- 3) гражданин позировал за плату.

В [Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25](#) "О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" указано, что согласие на обнародование изображения гражданина (в том числе и видеозаписи с таким изображением) необходимо, если единственной целью обнародования и использования изображения лица является удовлетворение бытового интереса к его частной жизни либо извлечение прибыли. Не требуется согласия на обнародование и использование изображения гражданина, если оно необходимо в целях защиты правопорядка и государственной безопасности (например, в связи с розыском граждан, в том числе пропавших без вести либо являющихся участниками или очевидцами правонарушения).

Таким образом, при надлежащем нормативном оформлении системы видеонаблюдения в образовательной организации размещение видеокамер в классах, медицинских кабинетах и раздевалках (верхней одежды) правомерно и не требует согласия родителей и персонала образовательной организации. Размещение видеокамер в раздевалках при спортивных залах и бассейнах и туалетах спорно.

Вместе с тем, посетители указанных публичных мест должны быть проинформированы администрацией

образовательной организации о возможной фото-, видеосъемке соответствующими текстовыми и/или графическими предупредительными табличками. При соблюдении указанных условий согласие субъектов на проведение указанных мероприятий не требуется.

Видеонаблюдение может осуществляться только для конкретных и заранее определенных целей. Эти цели должны быть обусловлены соответствующими нормативными правовыми актами, устанавливающими правовые основания видеонаблюдения (видеосъемки).



Еще по теме

Готовое решение

[Как установить в организации видеонаблюдение за работниками](#)

