

Закупки у единственного поставщика

Случаи осуществления закупки у единственного поставщика

Случаи, при которых заказчик может осуществить закупку у единственного поставщика, перечислены в п. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ. Отметим наиболее распространенные из них, которые могут возникнуть в деятельности образовательных учреждений:

- 1) закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» (пп.
- 2) закупка товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 000 руб. При этом годовой объем таких закупок не должен превышать 2 млн руб. или 5% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 млн руб. Указанные ограничения годового объема закупок не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений (пп. 4);
- 3) закупка товара, работы или услуги государственной, или муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую 400 000 руб. При этом годовой объем таких закупок не должен превышать 50% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 20 млн руб. (пп. 5);
- 4) оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством РФ ценам (тарифам) (пп. 8);
- 5) заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии (пп. 29);
- 6) закупка определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме (пп. 9);
- 7) закупка печатных изданий или электронных изданий (в том числе используемых в них программно-технических средств и средств защиты информации) определенных авторов у издателей этих изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на использование таких изданий, а также оказание услуг по предоставлению доступа к таким электронным изданиям для обеспечения деятельности государственных и муниципальных образовательных учреждений (пп. 14);
- 8) признание несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений (пп. 25);
- 9) заключение контракта на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку (пп. 26);
- 10) аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд (пп. 32);
- 11) заключение контракта на оказание преподавательских услуг, а также услуг экскурсовода (гида)

физическими лицами (пп. 33); 12) заключение организациями, осуществляющими образовательную деятельность и признанными в соответствии с законодательством об образовании федеральными или региональными инновационными площадками, контрактов на поставку оборудования (в том числе его техническую эксплуатацию), программного обеспечения, необходимых для внедрения научно-технических результатов и результатов интеллектуальной деятельности, с обладателем исключительных прав на такое оборудование и программное обеспечение за счет средств, выделенных на развитие инновационной инфраструктуры в системе образования (пп. 35); 13) иные закупки, предусмотренные п. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ.

Отдельные вопросы осуществления закупки у единственного поставщика

Вопрос: Применяется ли пп. 26 п. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ (заключение контракта с единственным поставщиком на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку) при возмещении работнику командировочных расходов? Согласно разъяснениям, приведенным в Письме Минэкономразвития России N 18505-ЕЕ/Д28и, Минфина России N 02-02-04/39043 от 05.08.2014, возмещение работникам в денежной форме командировочных расходов не является закупкой. В Письме отмечено, что пп. 26 п. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ применяется в случаях, когда заказчик образовательное учреждение планирует заключить контракт на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, например, в целях обеспечения проезда к месту служебной командировки и обратно, найма жилого помещения, транспортного обслуживания.

Вопрос: Учреждение выдало денежные средства под отчет для закупки хозяйственных товаров до 100 000 руб. Обязано ли оно в данном случае проводить торги или такие закупки можно квалифицировать как закупки у единственного поставщика в соответствии с пп. 4 п. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ? При заключении контракта на основании пп. 4 п. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ (закупки до 100 000 руб.) такой контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной ГК РФ для совершения сделок (в том числе в устной форме). Оплата заказчиками обязательств по этому контракту может осуществляться наличными денежными средствами, в том числе путем выдачи работникам подотчетных сумм на закупку товаров, работ и услуг. В данном случае подтверждением заключения контракта будет являться кассовый чек. Такие разъяснения приводятся в Письмах Минэкономразвития России от 26.02.2015 N Д28и-394, от 05.08.2014 N 18505-ЕЕ/Д28и. С учетом обозначенных разъяснений закупка хозяйственных товаров на сумму, не превышающую 100 000 руб., через подотчетных лиц осуществляется без проведения торгов, то есть путем закупки у единственного поставщика на основании пп. 4 п. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ.

Вопрос: Могут ли государственные образовательные учреждения, осуществляющие закупки у единственного поставщика на основании пп. 5 п. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ на сумму до 400 000 руб., одновременно применять пп. 4 п. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ при совершении у единственного поставщика другой закупки на сумму до 100 000 руб.? На основании пп. 5 п. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ осуществлять у единственного поставщика закупки на сумму до 400 000 руб. могут только определенные виды государственных муниципальных учреждений, в том числе образовательные учреждения, при условии, что годовой объем таких закупок у этих учреждений не должен превышать 50% их совокупного годового объема закупок и составлять не более 20 млн руб. В то же время любые учреждения, в том числе учреждения образования, могут осуществлять у единственного поставщика закупки на сумму до 100 000 руб. на основании пп. 4 п. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ при условии, что годовой объем таких закупок не превышает 2 млн руб. или 5% совокупного годового объема закупок и не более 50 млн руб. Таким образом, государственные (муниципальные) образовательные учреждения вправе совершать закупки у единственного поставщика как на основании пп. 5, так и на основании пп. 4 п. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ с учетом ограничений, установленных указанными подпунктами (Письма Минэкономразвития России от 25.05.2015 N Д28и-1363, от 29.01.2015 N ОГ-Д28-1629, от 31.12.2014 N Д28и-2896, от 22.07.2014 N Д28и-1377).

Вопрос: Необходимо провести срочные работы по капитальному ремонту здания. Может ли учреждение заключить контракт на выполнение таких работ с единственным подрядчиком на основании пп. 9 п. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ (закупка определенных товаров, работ, услуг вследствие обстоятельств непреодолимой силы)? Как было указано выше, в соответствии с пп. 9 п. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного

характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством РФ перечень товаров (работ, услуг), необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно). Обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным поставщиком на основании указанного подпункта, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости (Определение ВАС РФ от 30.07.2013 N ВАС-9962/13). Рассматривая различные споры о правомерности заключения договоров с единственным поставщиком в связи с возникновением обстоятельств непреодолимой силы, суды обращают внимание на следующее: если у заказчика существует возможность прогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени, то это является основанием для признания контракта, заключенного с единственным исполнителем, недействительным (Письмо Минэкономразвития России от 09.12.2014 N Д28и- 2780). Таким образом, если необходимость проведения срочных ремонтных работ возникла в связи с какой-либо аварией, иной чрезвычайной ситуацией, что подтверждает документ, выданный органами МЧС либо иными государственными (муниципальными) органами, то заключение договора с единственным поставщиком правомерно. Если же заказчик знал заранее, что здание находится в аварийном состоянии, требующем капитального ремонта, неудовлетворительное состояние здания не является следствием обстоятельств непреодолимой силы. Следовательно, в такой ситуации заказчик не имеет права заключать договор с единственным подрядчиком. Выбор подрядчика должен быть осуществлен с применением конкурентных способов (Решения Арбитражного суда Красноярского края от 04.03.2015 N А33-21425/2014, Воронежской области от 12.11.2014 N А14-10136/2014).

Особенности заключения контракта с единственным поставщиком по результатам закупки, признанной несостоявшейся

В отдельных случаях конкурентные способы определения поставщиков (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, повторный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок) могут быть признаны несостоявшимися. Например, когда подана только одна заявка на участие в таком конкурсе (аукционе, запросе котировок), соответствующая требованиям Федерального закона N 44-ФЗ и требованиям, указанным в документации о закупке (п. 1 ст. 55, п. 1 ст. 71, п. 1 ст. 79 Федерального закона N 44-ФЗ). В этих случаях заказчик заключает контракт с единственным поставщиком. Причем это уже является не правом заказчика, а его обязанностью. Особенности процедуры закупки по итогам конкурса (аукциона, иной конкурентной закупки), признанного несостоявшимся, определены в пп. 25 п. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ. Данным подпунктом, в частности, предусмотрено, что в отличие от общей процедуры закупки у единственного поставщика в указанных случаях заказчику необходимо согласовать заключение контракта с органом власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе (ЕИС) соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. При этом срок согласования не должен быть более чем 10 рабочих дней с даты поступления указанного обращения. Контракт с единственным поставщиком заключается в срок:

а) не более чем 20 дней с даты получения заказчиком такого согласования или, в случаях, предусмотренных п. п. 4 и 5 ст. 15 Федерального закона N 44-ФЗ, с даты размещения в ЕИС соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся;

б) установленный ст. 70 и п. 13 ст. 78 Федерального закона N 44-ФЗ ~~~ в случаях, предусмотренных соответственно п. п. 1 ~~~ 3.1 ст. 71, п. п. 1 и 3 ст. 79 Федерального закона N 44-ФЗ. Порядок согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) утвержден Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2015 N 189 (далее ~~~ Порядок N Пунктом 3 Порядка N 189 уточняется, что для согласования заключения контракта с единственным поставщиком обращение следует направлять:

- 1) в целях обеспечения федеральных нужд – в ФАС России;
- 2) в целях обеспечения нужд субъекта РФ ~~~ в орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок;
- 3) в целях обеспечения муниципальных нужд ~~~ в орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок. Причем такое обращение должно содержать следующие информацию и прилагаемые документы (п. 5 Порядка N 189): - дату и номер извещения об осуществлении закупки, размещенного в ЕИС в сфере закупок; - копии протоколов, составленных в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя); - копию документации о закупке, а также разъяснений и изменений к ней (если такие разъяснения или изменения были сделаны заказчиком); - копии заявок на участие в конкурсе, повторном конкурсе, запросе предложений.

Кроме того, при заключении контракта с единственным поставщиком в результате признания конкурентных способов закупки несостоявшимися необходимо учитывать следующие моменты:

- а) контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке (пп. 25 п. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ);
- б) контракт должен быть заключен по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт. Причем такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки, или цену контракта, предложенную соответствующим участником закупки при проведении электронного аукциона (пп. 25 п. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ);
- в) денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки, должны быть возвращены участнику конкурса либо закрытого аукциона, если контролирующий орган в сфере закупок отказывает в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (пп. 7 п. 6 ст. 44 Федерального закона N 44-ФЗ).

Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика

Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещается заказчиком в ЕИС только в отдельных случаях, предусмотренных пп. 1 ~~~ 3, 6 ~~~ 8, 11 ~~~ 14, 16 ~~~ 19 п. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ.

Такое извещение размещается не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта и должно содержать следующую информацию (п. 2 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ):

- наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации;
- краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальную (максимальную) цену контракта, источник финансирования;
- ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Федеральным законом N 44-ФЗ;
- размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено ст. 96 Федерального закона N 44-ФЗ).

Обоснование закупки у единственного поставщика В соответствии с п. 3 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ

для заключения контракта с единственным поставщиком заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта.

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта (п. 4 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ).

Предусмотренные выше требования Федерального закона N 44-ФЗ об обосновании закупки распространяются на отдельные случаи осуществления закупки у единственного поставщика, закрепленные в пп. 3, 6, 9, 14, 17, 18, 22, 23, 27, 30, 32, 34, 35, 37, 41, 43 п. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ. Стоит отметить, что при наиболее распространенных случаях осуществления закупки у единственного поставщика, предусмотренных пп. 4, 5 п. 1 ст. 93 Федерального закона N 44-ФЗ (закупки до 100 000 руб. и закупки до 400 000 руб.), заказчик не обязан обосновывать невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену и иные существенные условия контракта.

* * *

Подводя итог, отметим, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) является неконкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя). То есть при таком способе закупка осуществляется без проведения торгов. Данный способ закупки является наиболее простым и быстрым, но его использование связано с высоким риском различных злоупотреблений при расходовании бюджетных средств (например, риск сговора с поставщиком). Именно поэтому случаи использования такого способа закупки четко регламентированы Федеральным законом N 44-ФЗ. Их закрытый перечень приведен в п. 1 ст. 93 данного Закона.

Автор статьи: Л. Ларцева, эксперт журнала «Учреждения образования: бухгалтерский учет и налогообложение»

КОММЕНТАРИЙ ЗАМЕСТИТЕЛЯ ДЕПАРТАМЕНТА ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ А. МОЛОДКИНА НА ЧАСТО ВОЗНИКАЮЩИЙ ВОПРОС ПО 44-ФЗ:

Вопрос: Можно ли одновременно с одним поставщиком на один вид услуги заключить пять договоров, каждый на сумму до 100 тыс. руб., если в целом объем закупок менее 2 млн руб. в год?

Ответ: В соответствии с пп. 4 п. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе <1> закупка товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. руб., может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 млн руб. или 5% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более 50 млн руб. ----- <1> Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Исходя из Решения Свердловского областного суда от 24.04.2014 N 72-327/2014 заключение нескольких договоров на оказание одноименных услуг с единственным поставщиком без проведения конкурентных процедур не является нарушением указанной нормы Закона о контрактной системе, так как она не содержит ограничений по одноименности товаров, работ или услуг, закупаемых учреждением. Вместе с тем финансовое ведомство в Письме от 24.01.2014 N 02-02-08/2657 указывает, что осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) является исключительным случаем проведения закупок. Указанный способ должен применяться в тех случаях, когда невозможно использовать иные способы осуществления закупок товаров (работ, услуг). Одновременное заключение одинаковых договоров с одним и тем же поставщиком на поставку одного вида товаров, работ, услуг может быть расценено контролирующими и проверяющими органами как уклонение от норм действующего законодательства. За нарушения действующего законодательства о закупках предусмотрена ответственность по ст. 7.29 КоАП РФ, а именно: принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 30 000 руб. Таким образом, при принятии решения об одновременном заключении одинаковых договоров с одним поставщиком следует быть готовым к отстаиванию своих прав в судебных органах.